

ORÇAMENTAÇÃO SENSÍVEL A GÊNERO

ELAINE DE MELO XAVIER



SURGIMENTO

Década de 1980 na Austrália

- Programa federal Orçamento Mulher
- Dividia o gasto público em três categorias:
 - Gasto etiquetado para mulheres e meninas;
 - Gasto dedicado à igualdade de oportunidades no emprego; e
 - Gasto geral.
- *Women's Budget Statement*

ESPRAIAMENTO

Década de
1980

Países do *Commonwealth*.

Década de
1990

Diversos países a partir da IV Conferência da Organização das Nações Unidas (ONU) sobre a Mulher, a Conferência de Beijing.

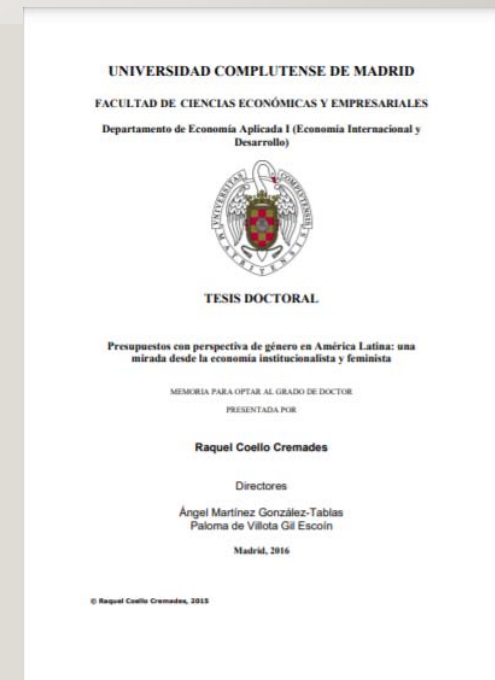
Diversos países da América Latina por meio do Programa Regional de OSG e Participação Cidadã do UNIFEM (ONU Mulheres)

AS EXPERIÊNCIAS DE OSG...

**Variam
bastante entre
si**

- Não há uma “receita”
- Não há uma definição e sim, conceituações

- “[las iniciativas] destinadas, tanto a **evaluar** los presupuestos públicos desde una perspectiva de género (es decir, utilizando el género como una categoría de análisis), como a **cambiar los procesos y políticas presupuestarias**, con el objetivo de que **los gastos y los ingresos** reflejen las diferencias y desigualdades entre hombres y mujeres y puedan producirse cambios en la recaudación y la distribución de los recursos asignados por ese presupuesto, para lograr impactos positivos en la igualdad de género” (p.135-136, grifos nossos).



- “o **processo** através do qual se **avalia** o contributo dos **orçamentos públicos** para a realização da **igualdade entre mulheres e homens**” (grifos nossos).
- “**instrumentos** para **analisar** o **orçamento** em função dos seus **impactos** para as mulheres e os homens, para **incluir a perspectiva de género** em todo o orçamento, incluindo em linhas orçamentais aparentemente neutras em termos de género, e para **redefinir as prioridades** e orientações ao nível das receitas e despesas públicas” (grifos nossos).



-
- “a means for determining the effect of government revenue and expenditure policies on women and men” (p.52, grifos nossos).
 - “initiatives that involve the examination of how budgetary allocations affect the economic and social opportunities of women and men” (p.52, grifos nossos).

Gender Budgets Make Cents

*Understanding gender
responsive budgets*

Debbie Budlender, Diane Elson, Guy Hewitt
and Tanni Mukhopadhyay

AS EXPERIÊNCIAS DE OSG...

Se modificaram
ao longo dos
anos

- De analítico para também propositivo;
- Institucionalização; e
- Gênero e outras enfoques de análise.

AS EXPERIÊNCIAS DE OSG...

**Dependem da
identificação
dos impactos
diferenciais do
gasto público**

- “**etiquetação**” dos gastos públicos; e
- “**classificação orçamentária**” dos gastos públicos.

CLASIFICADOR DE ORIENTACIÓN DEL GASTO EN POLÍTICAS DE IGUALDAD (DE GÉNERO) - EQUADOR

Ilustración 1: Niveles de desagregación del COGPIG

1er nivel	2do nivel	3er nivel	4to nivel
Orientación del gasto	Direccionamiento del gasto	Categoría	Subcategoría
Políticas de Igualdad	Género	Garantía del derecho a la participación social, política y ejercicio de ciudadanía	Promoción y garantía del derecho a la participación política
1	1	1	1

Fuente y elaboración: Ministerio de Finanzas

A EXPERIÊNCIA BRASILEIRA EM OSG

Governo Federal

PROJETO ORÇAMENTO MULHER: CONTROLE SOCIAL E EQUIDADE DE GÊNERO – CFEMEA

Objetivos

Monitorar a tramitação de PPA, LDO e LOA no Congresso Nacional;

Incluir as demandas das mulheres no PPA, na LDO e na LOA;

Aumentar os recursos destinados às mulheres no PPA e na LOA;

Acompanhar a execução orçamentário-financeira da LOA; e

Subsidiar os movimentos sociais organizados.

PROJETO ORÇAMENTO MULHER: CONTROLE SOCIAL E EQUIDADE DE GÊNERO – CFEMEA

“etiquetação” de programas e ações no PPA e na LOA que:

- Tivessem mulheres como principal público-alvo;
- Apresentassem definição formal ou legal da participação das mulheres;
- Explicitassem o enfoque de gênero; e
- Eram considerados relevantes ou estratégicos para as mulheres.

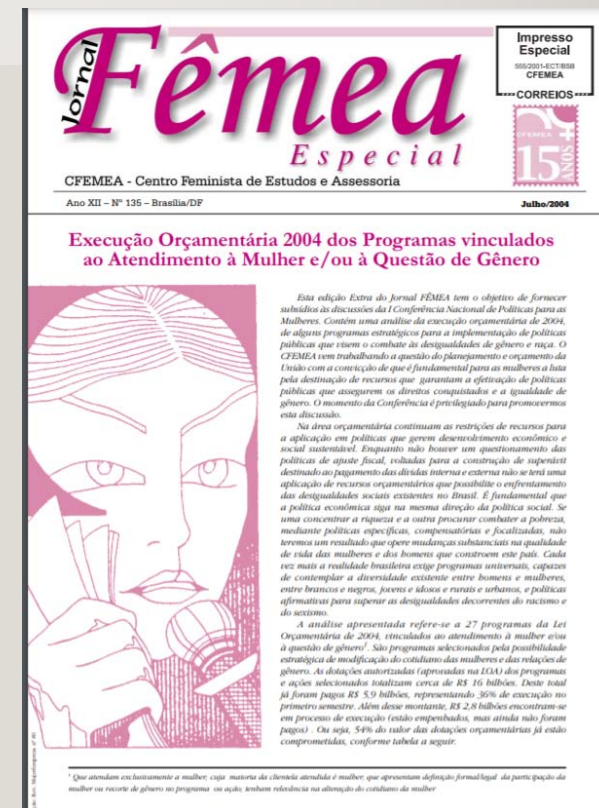
PROJETO ORÇAMENTO MULHER: CONTROLE SOCIAL E EQUIDADE DE GÊNERO – CFEMEA

A seleção de programas e ações eram agrupados em seis:

- Saúde;
- Direitos humanos;
- Proteção social;
- Educação e cultura;
- Gestão;
- Trabalho, emprego e renda;
- Previdência; e
- Habitação e desenvolvimento urbano.

Cronologia

- 2002 – Início do projeto Orçamento Mulher
- 2005: Orçamento Temático – Mulher (SIGA Brasil)
- 2008: Inclusão de programas e ações do II Plano Nacional de Políticas para as Mulheres (PNPM) + tema da identidade étnico-racial
- 2011-2012: Necessidade de análise de outras categorias programáticas do PPA e da LOA. Substituição dos 9 temas por 7 categorias de análise.
- 2015: Fim do projeto Orçamento Mulher



Relatório

- 2020 – A Bancada Feminina incluiu dois dispositivos na LDO 2021 (Lei nº 14.116/): Um determinando a divulgação do relatório e outro determinando a elaboração de uma metodologia.
- Em janeiro de 2022, o ME divulga o primeiro relatório “A Mulher no Orçamento”.
- 79 ações orçamentárias em 6 categorias de análise = R\$ 236 bilhões (empenhado).



Painel no Siga Brasil

- 2022 – A Consultoria do SF e o PRODASEN volta a disponibilizar a consulta do Orçamento Mulher no Painel Cidadão do Siga Brasil.
- Utiliza o relatório “A Mulher no Orçamento” como subsídio.



Relatório

- Os dois dispositivos foram mantidos nas LDO seguintes, havendo apenas alterações nas datas de divulgação do relatório: 31 de março na LDO de 2023 (Lei nº 14.436/2022) e 30 de abril na LDO de 2024 (Lei nº 14.791/2023).
- Em janeiro de 2023, o ME divulga o segundo relatório “A Mulher no Orçamento”
- 121 ações orçamentárias em 6 categorias de análise = R\$ 348 bilhões (empenhado)
- Tipologia: Gasto específico e Gasto ampliado



Ciclo Orçamentário 2024

- Agenda Transversal Mulheres no PPA 2024-2027 e na LOA 2024
- Etiquetação dos Gastos => Resumo e Demonstrativo no PLOA 2024
- Tipologia: gasto exclusivo e gasto não-exclusivo



Ciclo Orçamentário 2024

- Etiquetagem dos Gastos => Subpainel Painel do Orçamento Federal
- Dotação Atual de R\$ 14 bilhões, sendo R\$ 422 milhões em gasto exclusivo e R\$ 13,6 bilhões em gasto não-exclusivo
- Próximo Relatório “A Mulher no Orçamento” a ser divulgado até 31/03/2024.



OBRIGADA!

