

Gestão Migratória em Nível Local

Cyntia Sampaio

Andréa Pacheco Pacífico

Maria Beneicleide

EMENTA DA OFICINA

Localizar o debate sobre migração internacional a partir das realidades vividas pelas pessoas migrantes e refugiadas em um dado território.

A partir de uma análise sobre o processo de institucionalização da Política Municipal para a População Imigrante (PMPI) da cidade de São Paulo e do papel fundamental das ações de incidência da sociedade civil nele, busca-se uma **reflexão coletiva com participantes** para entender os desafios da sua localidade **e construir possíveis estratégias de articulação** para a incidência em busca de políticas públicas locais de atenção da população migrante e refugiada.

A oficina destina-se a todos **os atores envolvidos** na atenção à população migrante: gestores públicos, defensores de direitos, operadores de direitos, estudantes e sociedade civil em geral.

OFICINA – Proposta de Roteiro

Parte 1 – Exposição e Reflexão em grupo

14:30 - 14:50 Política municipal para a população imigrante de São Paulo

14:50 - 15:10 Experiência em João Pessoa e Conde

15:10 - 15:30 Rodada de Perguntas e Respostas

Parte 2 - Trabalho em Grupos

15:30 - 16:50 Realidade local

16:50 - 17:10 O que podemos fazer juntos?

17:10 - 17:30 Conclusão e Avaliação

Políticas migratórias em nível local

Análise sobre a institucionalização da política municipal para a população imigrante de São Paulo

Cynthia Sampaio
Camila Baraldi



Elementos do contexto que podem ter contribuído para que este processo de criação da PMPI fosse de fato efetuado?

Características da PMPI podem ter influenciado sua manutenção não obstante a chegada de uma nova gestão municipal no ano de 2017?

Lições e aprendizados para fortalecer a PMPI e inspirar outras experiências?

DESAFIOS INICIAIS

- 1) Obter a **confiança pública** dos cidadãos comuns de que o problema era relevante e precisava ser combatido e com o público alvo de que as instituições responsáveis iriam agir de maneira competente;
- 2) Buscar o **envolvimento** de todos os indivíduos ou grupos afetados pela política ou com interesses em jogo;
- 3) Conquistar o **compromisso dos líderes políticos** em mobilizar seu capital para apoiar os objetivos desta política.

ELEMENTOS DETERMINANTES

- Iniciativas anteriores e mobilização social na construção de agenda
- Eventos Intervenientes em diversas esferas
- Participação social como ferramenta de gestão
- Visibilidade positiva



Iniciativas anteriores e mobilização

- Projeto “São Paulo Cidade dos Mil Povos”
- **A formalização da Praça Kantuta**
- Projeto “Todos Somos Irmãos”
- Comitê Estadual para os Refugiados no Estado de São Paulo (CER-SP)
- Coordenadoria de Movimentos Migratórios e Comunidades Estrangeiras
- Comitê Paulista para Imigrantes e Refugiados
- “Projeto Integração dos Imigrantes na Cidade como forma de combate ao Trabalho Escravo e à Pobreza”
- “Pacto Contra a Precarização e pelo Emprego e Trabalho Decente” em São Paulo - Cadeia Produtiva das Confecções”
- **Pauta dos candidatos a Prefeitos nas eleições de 2012**

Participação social como ferramenta de gestão

Iniciativa

Diálogos Abertos com a Comunidade Migrante

Conselheiro(a) Extraordinário(a) Imigrante do Conselho Participativo Municipal

Mapeamentos Colaborativos on-line

Atividades de devolutiva da gestão

1ª COMIGRAR Municipal

Conselho Municipal de Planejamento e Orçamento Participativo (CPOP)

Comitê Intersetorial da Política de Atenção aos Imigrantes

Conselho Municipal de Imigrantes (CMI)

Visibilidade Nacional e Internacional

Lisboa, Portugal

Assunção, Paraguai

Quito, Equador (2X)

Buenos Aires, Argentina

Paris, França

Buenos Aires, Argentina (3X)

Santiago, Chile (2X)

Quilicura, Chile

San José, Costa Rica

Cochabamba, Bolívia

Genebra, Suíça

Mechelen, Bélgica

Turim, Itália

Brasília, Brasil (6x)

São Paulo, visitas técnicas (3X)

Florianópolis, Santa Catarina

Rio de Janeiro, Rio de Janeiro

- **30 atividades dos mais variados formatos em espaços nacionais (40%) e internacionais (60%).**
- **Parceria técnica com o escritório da OIT no Brasil**

Dimensões da Institucionalidade Social

“Conjunto de regras, recursos e estruturas organizacionais sobre e com as quais a política social é administrada, desde o diagnóstico e priorização de objetivos até a implementação e avaliação de seus resultados”

Jurídico - Normativa

Base legal da institucionalidade social vigente nos países: define os **compromissos do Estado** com a garantia de direitos e com que **nível de prioridade**.

Internacional: adesão e ratificação de convênios e tratados internacionais

Nacional: presença dos distintos temas sociais nos textos constitucionais

Existência de leis e normativas específicas.

Organizacional

Estrutura governamental da área social a nível central, assim como seu **grau de autonomia**, relativa em comparação com outras áreas setoriais do governo.

Que instâncias do governo (com suas relações e importância relativa) participam na atenção a problemáticas (pobreza, proteção social) e a grupos específicos da população (ciclo de vida e transversais).

Técnico - Operativa

Capacidades, instrumentos e **ferramentas técnicas e humanas** para a gestão da política pública/social

Planejamento
Participação

Mecanismos de implementação e monitoramento

Avaliação

Prestação de contas

Orçamentária

Volume relativo de **recursos mobilizados** para o investimento social, em termos de:

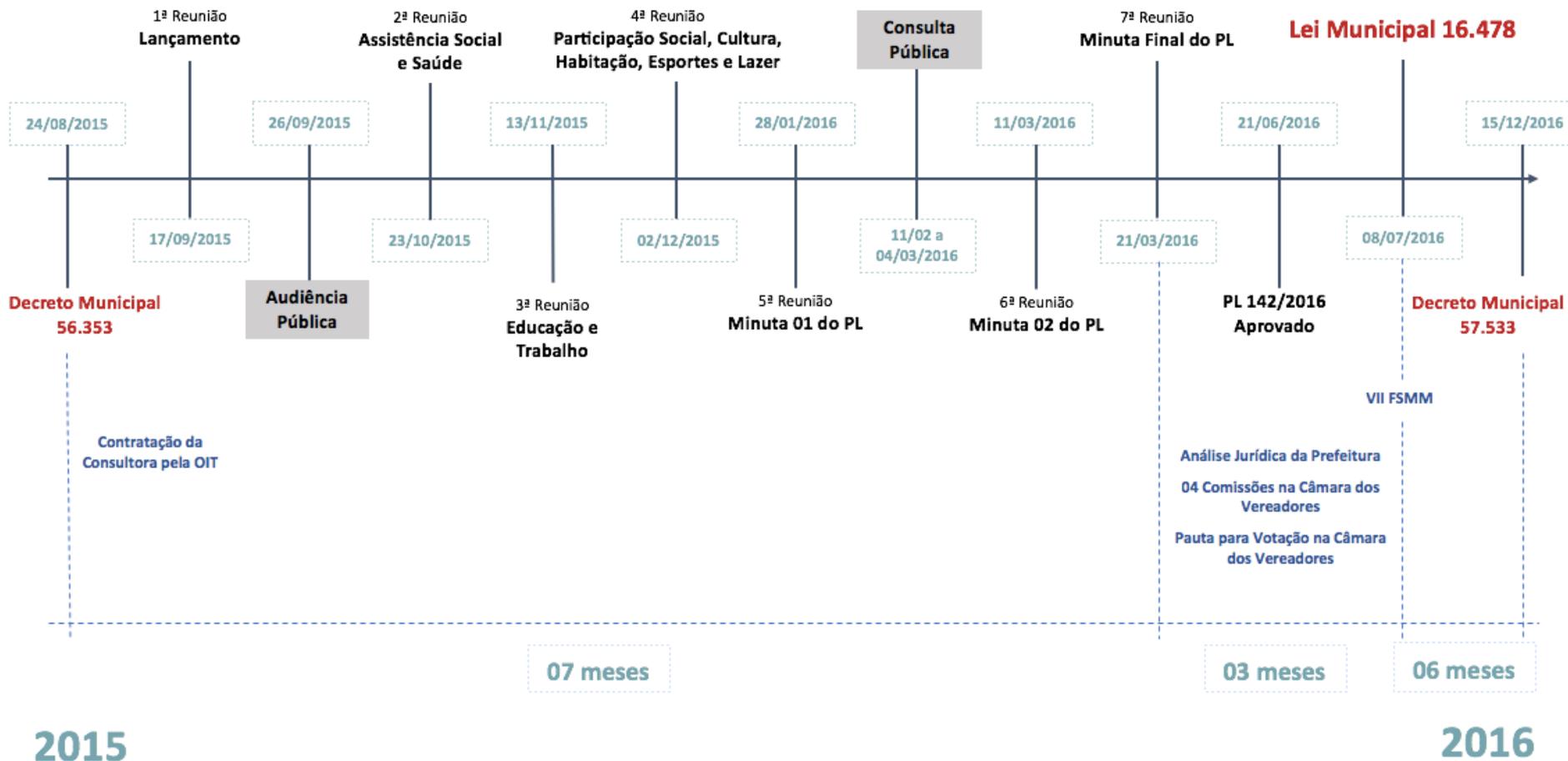
Prioridade fiscal e ciclicidade.

Estabilidade e tendência do volume de investimento destinado

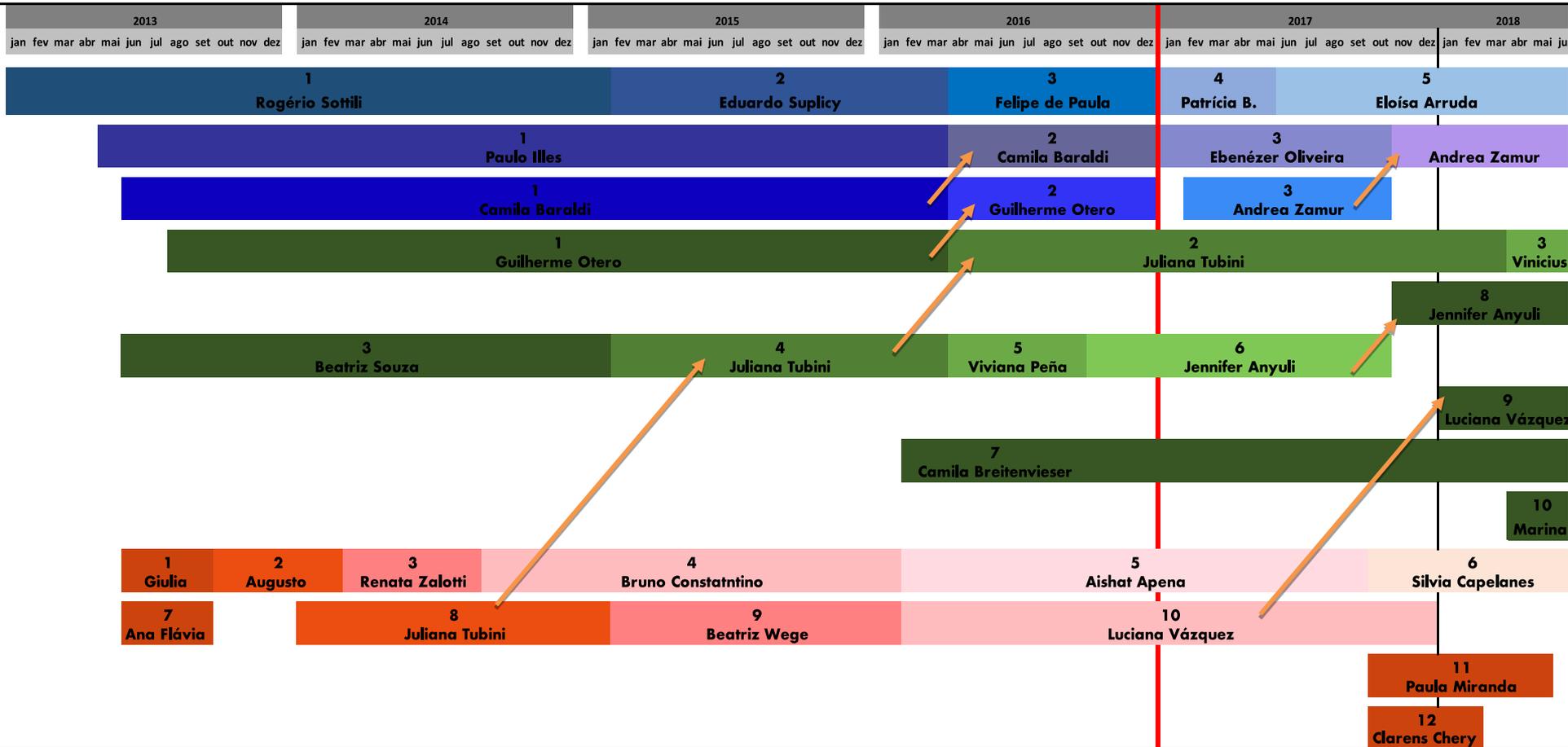
Programas sociais

Orçamento das entidades da área social

Dimensão Jurídico-normativa



Dimensão Organizacional



Equipe CPMig 2013 a 2016

Equipe

- 04 cargos comissionados
- um (01) cargo DAS 14;
- dois (02) cargos DAS 12;
- um (01) cargo DAS 07.

A remuneração destes cargos tinha o custo total estimado de R\$ 13.200,00 ao mês. Em um ano, a remuneração da equipe da CPMig girava em torno de 158.400,00.



Autoridade Social

- CPMig: Transversalidade e Intersectorialidade

Tabela 04
Categorização das iniciativas para a população migrante (2013 a 2017)

Categoria da Iniciativa	Órgão Coordenador	Órgão(s) Parceiros
Transversal	Demais Secretarias Municipais	Variável
Direta	CPMig	N.A.*
Direta com Parceiros	CPMig	Variável

Fonte: Elaboração própria.

* Não se aplica.

Ações Diretas

- **46 ações e atividades** realizadas pela CPMig voltadas à população migrante (diretamente ou com parceiros).
- 31 delas **(67%) realizadas em parceria com outros atores**, demonstrando que tais iniciativas trouxeram o desafio adicional de articulação e negociação no processo de implementação.
- Entre as **realizadas em parceria**, 70% delas, a grande maioria, foram regidas por algum **instrumento formal**, como, convênios, acordos de cooperação de técnica, termos de referência de consultorias, decretos e portarias municipais, etc.

Dimensão Técnico-Operativa

Monitoramento e avaliação: PMSP – CPMig - CPI

Continuidade:

- Apresentação da Lei 16.478/2016
- Elementos ideológicos e características políticas da pauta
- Previsão no PPA e no Orçamento 2017
- Sucesso da política
- Alto custo de uma eventual revogação ou esvaziamento



Dimensão orçamentária

Tabela 08

Proporção do orçamento da CPMig em relação ao da SMDHC e da Prefeitura

ANO	CPMig	SMDHC	%	Prefeitura	%
2013	R\$ 0,00*	N/A	N/A	N/A	N/A
2014	R\$ 652.000,00	R\$ 61.576.106,00	1,059	R\$ 50.569.325.587,00	0,001
2015	R\$ 2.122.086,00	R\$ 69.271.218,00	3,063	R\$ 51.393.748.121,00	0,004
2016	R\$ 2.625.289,00	R\$ 83.306.832,00	3,151	R\$ 54.407.300.347,00	0,005
2017	R\$ 1.843.006,00	R\$ 58.930.350,00	3,127	R\$ 54.694.563.143,00	0,003



Comentários ?

Perguntas

Inquietações